

Số: /BC-SVHTTDL

Sóc Trăng, ngày tháng 8 năm 2024

## Dự thảo

### BÁO CÁO

#### Đánh giá tác động của chính sách đối với Quy định nội dung chi, mức chi đóng mới và sửa chữa ghe Ngo trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng

## I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

### 1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Sóc Trăng là một tỉnh nằm ở hạ lưu sông Hậu, có ba dân tộc Kinh, Khmer, Hoa cùng sinh sống xen cư và giao lưu trong cuộc sống, hình thành nên nét đẹp đặc trưng của văn hóa Sóc Trăng. Tổng dân số toàn tỉnh hiện nay là 1.199.653 người, trong đó dân tộc Kinh có 774.807 người, chiếm tỷ lệ 64,58%; dân tộc Khmer có 362.029 người, chiếm tỷ lệ 31,17%; dân tộc Hoa có 62.398 người, chiếm tỷ lệ 5,20%; các dân tộc khác có 419 người, chiếm tỷ lệ 0,03%. Đa số dân cư theo đạo Phật gắn với tập tục thờ cúng ông bà tổ tiên. Phật giáo Sóc Trăng gồm 2 phái là: Phật giáo Bắc tông bao gồm các tín đồ là người Kinh, người Hoa với trên 200 ngôi chùa và tịnh xá; Phật giáo Nam tông với trên 90% đồng bào người Khmer là tín đồ, với 92 ngôi chùa và sà-la-ten phân bố đều khắp các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn toàn tỉnh. Người Khmer Sóc Trăng là một bộ phận của người Khmer Nam bộ, có truyền thống văn hóa lâu đời. Văn hóa Khmer với những nét độc đáo về phong tục tập quán, sinh hoạt lễ hội phong phú, đa dạng đã góp phần làm nên sự đặc sắc của văn hóa vùng, cụ thể như: Lễ hội Chôl Chnăm Thmây, Lễ Oóc Om Bóc - Đua ghe Ngo... trong đó Lễ hội Oóc Om Bóc - Đua ghe Ngo là lễ hội truyền thống bắt nguồn từ cuộc sống lao động của người dân, xuất phát từ xa xưa của người dân vùng văn hóa lúa nước. Lễ Oóc Om Bóc - Đua ghe Ngo được tổ chức vào ngày 15 tháng 10 âm lịch, để tưởng nhớ đến công ơn Mặt Trăng, vốn được người Khmer coi là vị thần bảo hộ cho mùa màng bội thu, giúp cho người dân có cuộc sống khá giả.

Trong thời gian qua, với sự quan tâm, hỗ trợ của các Bộ, ngành Trung ương, sự lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh, Lễ hội Oóc Om Bóc - Đua ghe Ngo được duy trì tổ chức định kỳ hàng năm, đặc biệt là kể từ năm 2013 được sự thống nhất của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Lễ hội Oóc Om Bóc - Đua ghe Ngo đã được nâng tầm thành Festival Đua ghe Ngo đồng bào Khmer đồng bằng sông Cửu Long - Sóc Trăng lần thứ nhất - năm 2013, tiếp tục duy trì tổ chức Festival Đua ghe Ngo đồng bào Khmer đồng bằng sông Cửu Long - Sóc Trăng lần thứ hai - năm 2015 và kể từ năm 2017, thực hiện Công văn 1315/BVHTTDL - VHCS ngày 31/3/2017 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc đặt tên Lễ hội Oóc Om Bóc - Đua ghe Ngo

Sóc Trăng lần thứ III khu vực đồng bằng sông Cửu Long cho đến nay.

Mỗi kỳ Lễ hội được tổ chức đã tạo niềm vui, sự phấn khởi trong nhân dân, nhất là đồng bào Khmer trong và ngoài tỉnh từ lâu Lễ hội Oóc Om Bóc - Đua ghe Ngo là “điểm hẹn” của du khách mọi nơi về trải hội, hòa cùng niềm vui của người dân Sóc Trăng. Có thể khẳng định, thông qua việc tổ chức Lễ hội Oóc Om Bóc - Đua ghe Ngo đã góp phần quan trọng trong việc quảng bá nét đặc trưng, đặc sắc về văn hóa, con người, vùng đất Sóc Trăng. Mặt khác, việc tổ chức Lễ hội Oóc Om Bóc - Đua ghe Ngo đã góp phần tăng doanh thu du lịch cho tỉnh.

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc bảo tồn và phát huy Lễ hội Oóc Om Bóc - Đua ghe Ngo vẫn còn một số hạn chế như: Nguồn kinh phí xã hội hóa cho tổ chức cuộc đua hàng năm không nhiều, nên sử dụng một phần kinh phí sự nghiệp thể dục thể thao; số lượng ghe Ngo trong tỉnh tuy nhiều nhưng có gần 50% ghe bị hư hỏng, không thi đấu được, công tác quảng bá, giới thiệu về Lễ hội Oóc Om Bóc - Đua ghe Ngo còn hạn chế; vai trò của cộng đồng trong việc bảo tồn, phát huy Lễ hội chưa được phát huy đúng mức.

Từ thực trạng nêu trên, để bảo tồn và phát huy có hiệu quả giá trị di sản văn hóa phi vật thể quốc gia Lễ hội Đua ghe Ngo của người Khmer tỉnh Sóc Trăng, việc ban hành Nghị quyết chính sách đặc thù về quy định nội dung chi, mức chi đóng mới và sửa chữa ghe Ngo trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng là vô cùng cần thiết, góp phần giữ gìn sự tồn tại lâu dài của Lễ hội, từng bước xây dựng Lễ hội trở thành sản phẩm du lịch độc đáo, đặc trưng của tỉnh Sóc Trăng.

## **2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

### **- Mục tiêu tổng thể**

Ban hành Nghị quyết quy định về nội dung chi, mức chi đóng mới và sửa chữa ghe Ngo trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng nhằm tạo cơ sở pháp lý cho các sở, ban, ngành, địa phương, đơn vị; các chùa Phật giáo Nam Tông Khmer, các nghệ nhân dân tộc Khmer trên địa bàn tỉnh có liên quan để thực hiện.

Bảo tồn và phát huy kịp thời, hiệu quả giá trị di sản văn hóa phi vật thể Lễ hội Đua ghe Ngo của người Khmer tỉnh Sóc Trăng, để Lễ hội tiếp tục tồn tại, phát triển trong đời sống văn hóa, tinh thần của đồng bào Khmer trong tỉnh. Từng bước nâng tầm Lễ hội trở thành chuỗi sự kiện “Tuần Văn hóa - Lễ hội Đua ghe Ngo khu vực đồng bằng sông Cửu Long”.

Gắn kết chặt chẽ giữa công tác bảo tồn với phát huy, khai thác giá trị Lễ hội trở thành sản phẩm du lịch đặc trưng, độc đáo phục vụ phát triển du lịch của địa phương.

### **- Mục tiêu cụ thể**

Đầu tư ngân sách hỗ trợ các chùa Phật giáo Nam Tông Khmer đóng mới 12 ghe Ngo và sửa chữa 15 ghe Ngo; vận động xã hội hóa đóng mới 10 ghe Ngo và sửa chữa 15 ghe Ngo.

## **II. GIẢI PHÁP ĐỂ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH**

## 1. Giải pháp thực hiện chính sách

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định về chính sách đặc thù về quy định nội dung chi, mức chi đóng mới và sửa chữa ghe Ngo trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

- **Xác định vấn đề bất cập:** Theo thống kê, trên địa bàn tỉnh có 58/92 chùa có tham gia phong trào đua ghe Ngo, năm 2019 có 43 ghe Ngo tham dự Lễ hội Oóc Om Bóc - Đua ghe Ngo lần thứ IV, khu vực ĐBSCL tỉnh Sóc Trăng đến năm 2023 còn có 38 ghe Ngo tham dự Lễ hội Oóc Om Bóc - Đua ghe Ngo tỉnh Sóc Trăng giảm 05 ghe so với năm 2019 do hư hỏng chưa có kinh phí đóng mới và sửa chữa.

- **Mục tiêu giải quyết vấn đề:** Phấn đấu năm 2028 trên địa bàn tỉnh tỉnh sẽ có từ 50 đến 55 ghe Ngo.

- **Các giải pháp đề xuất:** Mức hỗ trợ kinh phí đóng mới 420 triệu đồng/ghe; kinh phí sửa chữa 120 triệu/ghe.

## III. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI ĐỐI TƯỢNG CHỊU SỰ TÁC ĐỘNG TRỰC TIẾP VÀ CÁC ĐỐI TƯỢNG KHÁC CÓ LIÊN QUAN

### 1. Đánh giá tác động về kinh tế

#### a) Tác động tích cực

- Sau khi ban hành chính sách, nguồn ngân sách của tỉnh hoàn toàn đảm bảo để thực hiện chính sách.

- Định mức hỗ trợ đóng mới và sửa chữa ghe Ngo trên địa bàn tỉnh được thống nhất, cụ thể, hợp lý trong 01 văn bản.

- Việc ban hành Nghị quyết là cơ sở pháp lý để hỗ trợ đóng mới, sửa chữa ghe Ngo làm tăng số lượng ghe Ngo tham dự giải đấu tại Lễ hội Oóc Om Bóc - Đua ghe Ngo hàng năm, qua đó sẽ thu hút số lượng lớn khách du lịch ngoài tỉnh đến tham quan, tạo nguồn thu du lịch đáng kể cho tỉnh.

#### b) Tác động tiêu cực

Không có

### 2. Đánh giá tác động về xã hội

#### a) Tác động tích cực

- Thống nhất đầu mối quản lý tổ chức, hoạt động, định mức hỗ trợ đóng mới và sửa chữa ghe Ngo trên địa bàn tỉnh.

- Tạo sự đồng thuận cao về chính sách dân tộc nói chung và chính sách văn hóa, thể thao dân tộc nói riêng đối với các cơ quan, đơn vị, nhân dân, nhất là đồng bào dân tộc Khmer.

- Mỗi kỳ lễ hội được tổ chức sẽ tạo sân chơi lành mạnh cho người dân góp phần tạo sự đoàn kết, gắn bó giữa đồng bào các dân tộc anh em trong tỉnh nói riêng và khu vực ĐBSCL nói chung.

b) Tác động tiêu cực

Không có.

### **3. Đánh giá tác động về thủ tục hành chính**

Việc ban hành Nghị quyết không làm phát sinh thêm thủ tục hành chính.

### **4. Đánh giá tác động về hệ thống pháp luật**

Nghị quyết được xây dựng, ban hành theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất, tăng cường cơ sở pháp lý trong thực hiện bảo tồn di sản văn hóa trên địa bàn tỉnh.

### **5. Thẩm quyền ban hành chính sách**

Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng ban hành Nghị quyết đặc thù quy định về nội dung chi, mức chi đóng mới và sửa chữa ghe Ngo trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

## **IV. LẤY Ý KIẾN**

Việc lấy ý kiến được thực hiện theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các quy định có liên quan.

## **V. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

- Căn cứ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết, cụ thể hóa các nội dung Nghị quyết để thực hiện chính sách hỗ trợ đóng mới và sửa chữa ghe Ngo trên địa bàn tỉnh, tạo điều kiện tốt cho việc bảo tồn và phát huy có hiệu quả giá trị di sản văn hóa phi vật thể quốc gia Lễ hội Đua ghe Ngo của người Khmer tỉnh.

- Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tổ chức triển khai, quán triệt Nghị quyết đến các tổ chức, cá nhân có liên quan; tuyên truyền để người có uy tín và đồng bào DTTS hiểu, đồng thuận và thực hiện đúng chính sách hỗ trợ đóng mới và sửa chữa ghe Ngo trên địa bàn tỉnh.

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tăng cường công tác giám sát, đôn đốc việc triển khai thực hiện Nghị quyết để chính sách được thực hiện đúng quy định.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của chính sách đặc thù đối với Quy định nội dung chi, mức chi đóng mới và sửa chữa ghe Ngo trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh;
- Lưu: VT,QLTDTT.

**GIÁM ĐỐC**

